

ПОЛОЖЕННЯ
про конкурс проектів DESPRO
із впровадження (вдосконалення) децентралізованої моделі
водопостачання на рівні сільських (селищних) громад Полтавської
області

1. Загальна інформація

Швейцарсько-Український проект «Підтримка децентралізації в Україні» DESPRO (далі – DESPRO) виконується в Україні компанією Skat та фінансується Швейцарською Конфедерацією через Швейцарське Агентство з питань розвитку та співробітництва. DESPRO має на меті забезпечення надання результативних, ефективних та доступних за ціною послуг у сфері водопостачання та у соціальній сфері в межах децентралізованих структур.

Упродовж Фаз I та II DESPRO (2007-2010 роки) підтримано 78 проектів громад із покращення водопостачання сільських територій. Загальна вартість проектів склала близько 37,3 млн. грн. Внесок Швейцарської Конфедерації склав майже 13 млн. грн., місцевого бюджету – 6,3 млн. грн., внесок населення – 18 млн. грн. Забезпечено сталим водопостачанням більше 40 тисяч сільських мешканців, які проживають у 16 тис. домогосподарствах.

Мета третьої Фази DESPRO (2013-2017 роки) полягає у розробці ефективних механізмів надання децентралізованих якісних публічних послуг і включенні їх до національних та регіональних програм задля подальшого поширення. Зокрема, буде продовжено надання на конкурсній основі підтримки цільовим ініціативам сільських громад із покращення або створення послуги водопостачання.

2. Загальні положення

Конкурс проектів із впровадження (вдосконалення) децентралізованої моделі водопостачання на рівні сільських (селищних) громад Полтавської області (далі - конкурс) проводиться Швейцарсько-Українським проектом «Підтримка децентралізації в Україні» DESPRO спільно з Полтавською обласною державною адміністрацією та Полтавською обласною радою.

Це Положення регламентує особливості щодо умов, процедур та порядку конкурсного відбору проектів, на які надається співфінансування з боку DESPRO та в рамках Регіональної цільової програми впровадження в області III фази Швейцарсько-Українського проекту «Підтримка децентралізації в Україні» DESPRO на 2014-2017 роки, затвердженої рішенням обласної ради від 03.02.2014 року № 1178-27/2014.

3. Мета та пріоритети конкурсу

Мета – підвищення спроможності органів місцевого самоврядування сіл та селищ у покращенні якості і доступу населення до послуги водопостачання.

Пріоритети конкурсу:

посилення спроможності органів місцевого самоврядування в реалізації наданих законом повноважень щодо організації якісної послуги водопостачання на відповідній території;

соціальна мобілізація членів громади - їх залучення та об'єднання навколо проблеми, пов'язаної із водопостачанням, сприяння діалогу всередині громади (зокрема, за активної участі місцевих органів влади) для реалізації проекту. У залежності від цілей та завдань мобілізовані групи населення можуть мати форму як неформалізованих (ініціативні групи), так і формалізованих структур – недержавні неприбуткові організації, що також мають назву «організації на базі громади» (ОБГ);

територіально-соціальна цілісність - проект повинен охоплювати територію та населення усього населеного пункту (села/селища, у т.ч. населеного пункту, що входить до складу сільської/селищної територіальної громади);

забезпечення сталості результатів: забезпечення життєздатності результатів проекту після завершення його реалізації через прийнятний та ефективний механізм утримання і обслуговування;

встановлення плати за послугу (тарифу), яка б покривала економічно обґрунтовані витрати на її створення;

врахування інтересів жінок, дітей та молоді, а також соціально вразливих груп, на принципах спільного планування та участі у прийнятті рішень;

підтримка інноваційних підходів вирішення проблем(и) в рамках проекту.

4. Подавачі проектів, співподавачі

Подавачами проектів на цей конкурс є органи місцевого самоврядування – сільські та селищні ради. Подавач має безпосередньо відповідати за розробку та виконання проекту разом із співподавачем(ами), за їх наявності, і не виступати в якості посередника.

Після визначення переможцем конкурсного відбору подавач набуває статусу організації-виконавця проекту.

Подавач може діяти самостійно або спільно із співподавачем(ами).

Співподавач – це організація, яка бере участь у виконанні проекту, виконує закріплені за нею завдання та види діяльності по проекту і вносить необхідні для цього ресурси згідно з кошторисом проекту. Співподавачами можуть бути, зокрема, районна державна адміністрація, районна рада, комунальне підприємство відповідної сільської (селищної) ради, неприбуткова організація (громадська організація, орган самоорганізації населення, обслуговуючий кооператив), суб'єкти господарювання всіх форм власності тощо.

5. Критерії відбору проектів

Проект має бути спрямований на встановлення або покращення послуги водопостачання на території села (селища), шляхом будівництва системи централізованого водопостачання та підключення до неї приватних домогосподарств та/або квартир у багатоквартних будинках, а також, за необхідності, і об'єктів соціальної сфери села (селища).

Існує три види **критеріїв прийнятності проектів**:

1. Організаційні.
2. Технічні.
3. Фінансові.

Організаційна прийнятність полягає у наступному:

подавачемі виконавцем проекту виступає сільська або селищна рада; перевага надаватиметься проектам, де послуга водопостачання створюється вперше;

до подання проекту на розгляд не менш як 75% домогосподарств цільової групи¹ мають погодити:

мету, завдання, план виконання заходів проекту, обраний варіант технічного рішення, обраний механізм подальшого утримання та обслуговування створеної/покращеної системи водопостачання та систему оплати за послуги, що надаватимуться після її введення в експлуатацію;

орієнтовні розміри фінансового внеску від домогосподарств для виконання проекту.

Підтвердження участі населення у процесі впровадження проекту оформлюються у вигляді опитувального листа наступного вигляду:

№ з/п	Назва вулиці, № будинку	П.І.Б. представника домогосподарства	Внесок від домогосподарства на реалізацію проекту, грн.	Підпис представника домогосподарства

Технічна прийнятність полягає у наступному:

на момент подання проекту має бути розроблене в установленому порядку техніко-економічне обґрунтування на виконання будівельно-монтажних робіт;

збудована мережа водопостачання, як загальне правило, має охоплювати усю територію населеного пункту;

у результаті реалізації проекту централізованим водопостачанням повинно бути охоплено не менше 75% домогосподарств цільової групи проекту. У той же час не менш як 90% домогосподарств села (селища) повинні мати технічну можливість під'єднатися до створеної (покращеної) унаслідок проекту мережі у ході реалізації проекту чи по його завершенні;

проект має стосуватися, у першу чергу, нового будівництва мереж централізованого водопостачання. Проекти, спрямовані на будівництво,

¹ Цільовою групою є домогосподарства, що безпосередньо отримають вигоди від реалізації проекту.

реконструкцію чи ремонт виключно інших об'єктів водопостачання як, наприклад, свердловин, водонапірних башт, станцій доочистки і т.ін., є технічно неприйнятними і розглядатися не будуть.

Реконструкція (або капітальний ремонт) існуючих мереж водопостачання будуть розглядатися як прийнятні у межах конкурсу виключно за сукупності наступних умов:

до існуючої мережі водопостачання під'єднано 75% і більше домогосподарств населеного пункту;

у проекті заплановано реконструювати чи капітально відремонтувати усі мережі, що підлягають таким покращенням (а не лише якусь їх частину);

у разі охоплення існуючою мережею менше ніж 75% домогосподарств, реконструкція чи капітальний ремонт має бути частиною проекту, де поряд із цим також виконується розширення мережі до як мінімум 75% охоплення домогосподарств.

Поточний ремонт мереж водопостачання є неприйнятним видом діяльності.

Фінансова прийнятність полягає у наступному:

співфінансування DESPRO не перевищує 40% від загальної вартості проекту та складає не менше 240,0 тис. грн. та не більше 370,0 тис. грн.;

співфінансування DESPRO не перевищуватиме 40 000,00 (тридцять п'ять тисяч) грн. із розрахунку на 1 (один) повний збудований кілометр мереж водопостачання.

решта – не менше 60% від загальної вартості проекту покривається фінансовим внеском подавача, а також обов'язковим фінансуванням з місцевих бюджетів всіх рівнів (обласного, районного, сільського/селищного).

до фінансування проекту можуть бути залучені і кошти інших співподавачів (спонсорів, кошти державного бюджету тощо)

співфінансування з обласного бюджету здійснюється в рамках Регіональної цільової програми впровадження в області III фази Швейцарсько-Українського проекту «Підтримка децентралізації в Україні» DESPRO на 2014-2017 роки;

Співфінансуванням вважатимуться лише фінансові внески.

Прийнятними вважаються витрати на:

закупівлю матеріалів, необхідних для виконання робіт із будівництва, реконструкції, ремонту об'єктів водопостачання;

закупівлю обладнання, устаткування, необхідного для забезпечення роботи/обслуговування збудованих, реконструйованих, відремонтованих об'єктів водопостачання;

виконання робіт, надання послуг із будівництва, реконструкції, ремонту об'єктів водопостачання.

Прийнятні витрати можуть покриватися бюджетом проекту незалежно від джерел надходження коштів.

Неприйнятними вважаються витрати на:

загальні адміністративні видатки організації-виконавця проекту (оплата праці персоналу, не задіяного в реалізації проекту, витратні матеріали, канцтовари, оренда офісу, офісного обладнання, транспорт, відрядження, зв'язок тощо) ;

підготовку проектної заявки;

розробку техніко-економічного обґрунтування майбутнього проекту;

покриття непрямих витрат та боргів організації-виконавця;

проведення наукових досліджень та розробок;

здійснення діяльності, не пов'язаної з поданим на конкурсний відбір проектом, та покриття незапланованих та неузгоджених витрат;

проведення семінарів, конференцій, інших заходів навчального характеру;

розміщення матеріалів в засобах масової інформації (на телебаченні, в пресі, на радіо тощо).

6. Особливості планування, виконання та фінансування проектів

Зазначені у цьому підрозділі позиції мають враховуватися подавачами та співподавачами при розробці проектів.

Планування виконання проекту DESPRO настійно рекомендує і всіляко заохочує здійснювати із проходженням наступних етапів:

1. Створення Робочої групи з управління проектом.

Робоча група має включати у себе представників органів місцевого самоврядування села (селища), представника відповідного підрозділу районної державної адміністрації, активу села (селища). Важливо дотримуватися балансу представництва, щоб частки представників від влади та від громадськості були б рівними; гендерного балансу – частка жінок у робочій групі була б не менша за 40% від загальної кількості її членів. Важливим є формалізувати повноваження робочої групи, затвердивши положення про неї та персональний склад рішенням відповідної ради.

2. Проведення тендерів (конкурсів) на закупівлю товарів, робіт та послуг.

3. Виконання будівельних робіт.

Будівельні роботи необхідно організовувати та проводити із дотриманням встановлених законодавством норм, правил та стандартів у галузі будівництва.

4. Прийняття збудованих об'єктів в експлуатацію та вирішення питань власності.

Майно, що належить до комунальної власності після внесення необхідних поліпшень (якщо такі матимуть місце) залишатиметься відповідно у комунальній власності.

Новостворене (збудоване) майно необхідно прийняти у комунальну власність.

5. Передача новозбудованого майна в обслуговування.

Майно, що належить до права власності територіальної громади, у тому числі новостворене майно, прийняте у комунальну власність, передається на утримання та обслуговування обраному сільською (селищною) радою оператору послуги водопостачання на умовах та у порядку, визначеному законодавством.

Відповідна сільська (селищна) рада обере у порядку, визначеному законодавством, надавача послуги водопостачання та передасть йому, відповідно до законодавства, в обслуговування збудоване майно. У визначених законодавством випадках надавач послуги водопостачання повинен мати ліцензію на провадження господарської діяльності із централізованого водопостачання та водовідведення.

6. Отримання дозволу на спеціальне використання води (у разі наявності відповідних джерел водопостачання) на оператора водопостачання.

7. Отримання спеціального дозволу на користування надрами у визначених законом випадках.

8. Під'єднання домогосподарств до збудованої мережі водопостачання.

Усі домогосподарства, що під'єднуються до збудованої мережі вперше, а також ті, хто був під'єднаний до мережі раніше (у випадку її існування) мають встановити за власний рахунок індивідуальні засоби обліку спожитої води (лічильники).

9. Розрахунок та затвердження тарифу на послугу водопостачання.

Тариф повинен розраховуватися відповідно до Методики, затвердженої Кабінетом Міністрів України, з обов'язковим дотриманням принципу повного відшкодування витрат, та із включенням інвестиційної складової.

Фінансування проекту буде здійснюватися наступним чином:

Кошти співфінансування обласного і районного бюджету надходять відповідній сільській (селищній) раді – виконавцю проекту.

Кошти співфінансування від населення акумулюються за рішенням загальних зборів на рахунок недержавної неприбуткової організації і витрачатимуться на цілі проекту.

10. Співфінансування DESPRO надходитиме за трьома варіантами:

1. На рахунок сільської (селищної) ради;
2. Суб'єкту господарської діяльності – виконавцю будівельних робіт по проекту;
3. Суб'єкту господарської діяльності за придбані матеріали та обладнання.

Рішення щодо обрання одного з вищенаведених варіантів приймається DESPRO у кожному випадку окремо.

11. Співфінансування DESPRO надходитиме у два перерахування (транші):

перший транш допомоги з боку DESPRO становитиме 60% передбаченої Договором суми після прийняття звіту за виконанням Етапу-1;

другий транш допомоги з боку DESPRO становитиме 40% передбаченої Договором суми з моменту схвалення з боку DESPRO підсумкового звіту про виконання Проекту.

Виділення коштів з боку співподавачів (що зазначені у проектній пропозиції) на реалізацію Проекту є передумовою виділення коштів від DESPRO.

12. Виділення першого траншу від DESPRO буде здійснюватися, у тому числі, за наступних обов'язкових умов:

накопичення на рахунку визначеної населенням відповідальної особи (громадської організації, органу самоорганізації населення, обслуговуючого кооперативу, фізичної особи тощо) не менше 50% внеску населення, передбаченого кошторисом Проекту;

перерахування на цілі Проекту 100% бюджетних коштів, передбачених кошторисом Проекту.

13. Виділення другого траншу від DESPRO буде здійснюватися, у тому числі, за наступних обов'язкових умов:

витрачання на цілі Проекту 100% коштів внеску населення, передбачених кошторисом Проекту;

витрачання на цілі Проекту 100% бюджетних коштів, передбачених кошторисом Проекту;

витрачання на цілі Проекту 100% коштів інших співподавачів Проекту.

14. В разі необхідності внески з боку бюджету будь-якого рівня у повному обсязі або частково можуть бути замінені внесками бюджетів інших рівнів, так само як і за рахунок внеску населення, або інших співподавачів, за попереднім письмовим узгодженням із DESPRO.

15. Так само внески з боку населення частково можуть бути замінені внесками бюджетів різних рівнів або інших співподавачів, за попереднім письмовим узгодженням із DESPRO.

7. Подання проектів

Для подання проектів необхідно подати пакет документів, який складається з:

проектної заявки,

техніко-економічного обґрунтування (локального кошторису),

додатків.

Проектна заявка має бути складена за формою, що додається до цього положення (додаток). При її заповненні мають бути виконані інструкції, надані до кожного розділу та пункту. Проектна заявка заповнюється українською мовою, у форматі MS Word шрифтом TimesNewRoman, розміром 12 з одним інтервалом між рядками.

Обов'язковими додатками є гарантійні листи про фінансові зобов'язання від співподавачів та підтвердження участі населення у процесі впровадження проекту.

Проект на конкурс подається в 2-х друкованих примірниках та в електронному вигляді (текст проектної заявки на CD-ROM).

