

**ПОЛТАВСЬКА ОБЛАСНА РАДА****Р І Ш Е Н Н Я*****Про затвердження регіональної Програми заходів з організації рятування людей на водних об'єктах Полтавської області на 2021 – 2025 роки***

Керуючись пунктом 16 частини 1 статті 43, пунктом 1 частини 1 статті 44 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та пунктом 4 частини 1 статті 19 Кодексу цивільного захисту України, з метою комплексного розв'язання проблем попередження нещасних випадків та створення умов безпечного і організованого відпочинку населення на водних об'єктах області,

ОБЛАСНА РАДА ВИРІШИЛА:

1. Затвердити регіональну Програму заходів з організації рятування людей на водних об'єктах Полтавської області на 2021 – 2025 роки (додається на 10 аркушах).

2. Організацію виконання цього рішення покласти на Департамент з питань оборонної роботи, цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами Полтавської обласної державної адміністрації, контроль за його виконанням – на постійні комісії обласної ради: з питань житлово-комунального господарства, енергозбереження, будівництва, транспорту та зв'язку; з питань бюджету та управління майном.

**ГОЛОВА
ОБЛАСНОЇ РАДИ**

О. БІЛЕНЬКИЙ

ЗАТВЕРДЖЕНО
Рішення
сесії обласної ради
восьмого скликання
2020 №

1. ПАСПОРТ ПРОГРАМИ

Регіональна Програма заходів з організації рятування людей на водних об'єктах Полтавської області на 2021 – 2025 роки

1.	Ініціатор розроблення програми	Департамент з питань оборонної роботи, цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами Полтавської обласної державної адміністрації.
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення проекту Програми	18.09.2020 р. №04-08/116 доручення, дане головою Полтавської обласної державної адміністрації 18.09.2020 р.
3.	Розробник та співрозробник Програми	Департамент з питань оборонної роботи, цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами Полтавської обласної державної адміністрації, Комунальна установа «Рятувально-водолазна служба» Полтавської обласної ради.
4.	Відповідальний виконавець Програми	Комунальна установа «Рятувально-водолазна служба» Полтавської обласної ради.
5.	Номер і назва операційної цілі Стратегії розвитку Полтавської області на період 2021-2027 роки, які відповідають Програмі	1.1.3. Забезпечення гарантій щодо доступності оздоровлення та відпочинку, в т.ч. дітей.
6.	Термін реалізації Програми	2021 – 2025 роки.
7.	Етапи виконання Програми	I етап.
8.	Бюджети, з яких залучаються кошти на виконання Програми	Обласний.

9.	Очікуваний обсяг фінансування Програми, всього	34 209,0 тис. грн.
	у тому числі за рахунок коштів:	
	державного бюджету;	0
	обласного бюджету;	34 209,0 тис. грн.
	районного, міського, селищного (сільського) бюджету;	0
	інших джерел фінансування	0

2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Основу державної політики у сфері захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій складають Конституція України, відповідні закони, акти Президента України і урядові рішення.

Зокрема, стаття 3 Конституції України визначає: «Людина, її життя і здоров'я, честь і гідність, недоторканість і безпека визнаються в Україні найвищою соціальною цінністю», тому одним з пріоритетних напрямків діяльності усіх органів виконавчої влади є попередження загибелі людей на водних об'єктах.

Полтавська область за об'ємом поверхневих вод входить до першої десятки серед областей України. Водні об'єкти області включають: 145 малих річок (протяжність по території області 4956 км); Кременчуцьке та Кам'янське водосховища (р. Дніпро – протяжність берегової лінії по території області 267 км); 68 малих водосховищ, 1272 ставки та 124 озера.

На їх берегах розташовані населені пункти, які мають місця масового відпочинку населення на водних об'єктах, санаторії, пансіонати, дитячі оздоровчі заклади відомств, підприємств, установ та організацій різних форм власності. Крім того на водоймищах області знаходяться гідротехнічні споруди та підводні комунікації. Більшість з них відносяться до об'єктів підвищеної небезпеки, які потребують постійного та кваліфікованого обслуговування.

Всі водні об'єкти є чинниками виникнення надзвичайних ситуацій незалежно від пори року.

В області для проведення попереджувальної роботи та ліквідації наслідків нещасних випадків, пов'язаних із загибеллю людей на воді, проведення пошуково-водолазних робіт, обстеження підводної частини ділянок водних об'єктів відведених для купання людей функціонують: Комунальна установа «Рятувально-водолазна служба» Полтавської обласної ради, Комунальна організація «Рятувально-водолазна служба Полтавської міської ради», Комунальне підприємство «Кременчук АКВА-СЕРВІС», Лубенська комунальна «Рятувально-водолазна станція», Комунальне підприємство «СпецЕКО» (м. Горішні Плавні) і Рятувально-водолазна станція Градизької селищної ради Глобинського району. Слід підкреслити, що кожна з рятувально-водолазних служб (установ, організацій, станцій), згідно зі своїми статутами, діє тільки в межах міста, де вона розташована. Інша територія області обслуговується силами Комунальної установи «Рятувально-водолазна служба» Полтавської обласної ради. Її силами проводиться роз'яснювальна робота серед населення і особливо серед дітей по правилах поведінки на воді, рятувальні та водолазно-пошукові і водолазно-технічні роботи, готуються місця масового відпочинку населення біля водоймищ та надається методична допомога містам та районам області по попередженню загибелі людей на водних об'єктах.

Аналіз нещасних випадків, які трапляються на водоймах області, показує, що їх кількість не зменшується. За останні 5 років на водних об'єктах області загинуло 253 людини, з них 24 дитини. Врятовано 145 людей.

В області офіційно зареєстровано 104 місця масового відпочинку населення на водних об'єктах, в тому числі 77 місць загального користування та 27 пляжів дитячих закладів оздоровлення та відпочинку.

Щороку в області збільшується кількість місць масового відпочинку, які в свою чергу потребують обслуговування і постійного контролю по виконанню Правил охорони життя людей на воді, як в літній період так і взимку.

Виконання завдань, покладених на Комунальну установу «Рятувально-водолазна служба» Полтавської обласної ради, з кожним роком збільшується і потребує її постійної готовності до виконання завдань згідно з призначенням.

3. Мета Програми

Метою Програми є комплексне розв'язання проблем попередження нещасних випадків та створення умов безпечного і організованого відпочинку населення на водних об'єктах області, в тому числі: любительського і спортивного рибальства, підвищення рівня оснащення та ефективності роботи Комунальної установи «Рятувально-водолазна служба» Полтавської обласної ради відповідно до призначення.

**4. Напрями діяльності та заходи, обсяги, джерела фінансування, строки та етапи виконання
Регіональної Програми заходів з організації рятування людей на водних об'єктах
Полтавської області на 2021 – 2025 роки**

№ пп	Назва напрямку діяльності	Перелік заходів програми	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (тис. грн.)					Очікува- ний результат
						2021	2022	2023	2024	2025	
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.	10.	11.	12.
1.	Організація проведення заходів по попередженню виникнення надзвичайних подій (ситуацій) на водних об'єктах області	Контроль за визначенням та організацією облаштування місць масового відпочинку населення на водних об'єктах.	2021 – 2025	Департамент з питань оборонної роботи, цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами Полтавської обласної державної адміністрації Комунальна установа	Обласний бюджет						Зменшаться втрати людей від наслідків надзвичайних подій (ситуацій) та підвищиться рівень знань мешканців області
		Доведення до населення правил поведінки на водних об'єктах області.	2021 – 2025			2,0	3,0	4,1	5,0	5,0	
		Висвітлення у засобах масової інформації матеріалів по роз'ясненню правил поведінки на воді та аналітичних даних щодо загибелі людей на водоймах.	2021 – 2025			5,0	5,0	5,0	3,3	4,6	

№ пп	Назва напрямку діяльності	Перелік заходів програми	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (тис. грн.)					Очікуван- ий результат
						2021	2022	2023	2024	2025	
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.	10.	11.	12.
		Організація заходів безпеки під час проведення спортивних змагань та свят на водних об'єктах області.	2021 – 2025	«Рятувально-водолазна служба» Полтавської обласної ради		3,0	3,0	3,0	5,0	5,0	при пово- дженні на воді
		Всього:	2021 – 2025			10,0	11,0	12,1	13,3	14,6	61,0
2.	Вдоскона- лення технічного оснащення для реагування на надзвичайні ситуації на водних об'єктах області	Придбання плавзасобів		Комунальна установа «Рятувально- водолазна служба» Полтавської обласної ради	Обласний бюджет	21,0					Підвищи- ться рівень матері- ально- технічно- го забезпе- чення Кому- нальної установи «Ряту- вально- водолаз- на служба» Полтавсько ї обласної ради
Придбання рятувально- водолазного спорядження			77,0			111,0	137,3	121,6	49,7		
Придбання пошукових засобів та засобів зв'язку			92,0								
Придбання допоміжного обладнання			117,0			116,0					
Всього:		2021 – 2025	307,0			227,0	137,3	121,6	49,7	842,6	

№ пп	Назва напрямку діяльності	Перелік заходів програми	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (тис. грн.)					Очікуваний результат
						2021	2022	2023	2024	2025	
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.	10.	11.	12.
3.	Забезпечення діяльності Комунальної установи «Рятувально-водолазна служба» обласної ради	Видатки на утримання Комунальної установи «Рятувально-водолазна служба» Полтавської обласної ради	2021 – 2025	Комунальна установа «Рятувально-водолазна служба» Полтавської обласної ради	Обласний бюджет	5627,8	6090,1	6570,3	7144,7	7872,5	Забезпечиться діяльність Комунальної установи «Рятувально-водолазна служба» Полтавської обласної ради
		Всього:				5627,8	6090,1	6570,3	7144,7	7872,5	33305,4
		Разом по Програмі:	2021 – 2025			5944,8	6328,1	6719,7	7279,6	7936,8	34209,0

**6. Показники успішності
Регіональної Програми заходів з організації рятування людей на водних
об'єктах Полтавської області на 2021 – 2025 роки**

Показники успішності програми	Значення показника станом на початок реалізації програми	Одиниця виміру	Прогнозні значення показників успішності станом на завершення бюджетного року					Джерела інформації
			2021	2022	2023	2024	2025	
Проведення заходів по попередженню виникнення надзвичайних подій (ситуацій) на водних об'єктах області	98,0%	%	99,0	98,5	99,0	99,5	99,0	Комунальна установа «Рятувально-водолазна служба» Полтавської обласної ради
Вдосконалення технічного оснащення для реагування на надзвичайні ситуації на водних об'єктах області	88,7%	%	90,0	95,0	96,0	96,5	97,0	Комунальна установа «Рятувально-водолазна служба» Полтавської обласної ради
Забезпечення діяльності Комунальної установи «Рятувально-водолазна служба» Полтавської обласної ради	95,3%	%	98,0	98,5	99,0	99,0	99,5	Комунальна установа «Рятувально-водолазна служба» Полтавської обласної ради

Показники ефективності Програми визначаються на основі моніторингу реалізації заходів програми.

7. Координація та контроль за ходом виконання програми

Координацію здійснює Департамент з питань оборонної роботи, цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами Полтавської обласної державної адміністрації, а контроль – постійні комісії обласної ради: з питань житлово-комунального господарства, енергозбереження, будівництва, транспорту та зв'язку; з питань бюджету та управління майном.

Департамент з питань оборонної роботи, цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами Полтавської обласної державної адміністрації щорічно до 20 січня та 20 липня наступного за звітним, подає Департаменту економічного розвитку, торгівлі та залучення інвестицій облдержадміністрації інформацію про виконання програми відповідно до підпункту 2 пункту 3 розділу V Порядку розроблення, затвердження регіональних цільових (комплексних) програм, моніторингу та звітності щодо їх виконання, затвердженого розпорядженням голови Полтавської обласної державної адміністрації від 14.07.2016 № 309.

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту рішення «Про затвердження регіональної Програми заходів з організації рятування людей на водних об'єктах Полтавської області на 2021-2025 роки»

Розробник проєкту рішення: Департамент з питань оборонної роботи, цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами Полтавської обласної державної адміністрації. Проєкт рішення не є нормативно-правовим актом.

Мета: комплексне розв'язання проблем попередження нещасних випадків та створення умов безпечного і організованого відпочинку населення на водних об'єктах області.

1. Підстава розроблення проєкту рішення

Проєкт рішення обласної ради «Про затвердження регіональної Програми заходів з організації рятування людей на водних об'єктах Полтавської області на 2021 – 2025 роки», розроблений за ініціативи Департамент з питань оборонної роботи, цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами Полтавської обласної державної адміністрації.

2. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Прийняття рішення обумовлено необхідністю комплексного розв'язання проблем попередження нещасних випадків та створення умов безпечного і організованого відпочинку населення на водних об'єктах області.

3. Суть проєкту рішення

Проєкт рішення передбачає напрями діяльності та заходи, обсяги, джерела фінансування, строки та етапи виконання регіональної Програми заходів з організації рятування людей на водних об'єктах Полтавської області на 2021 – 2025 роки».

4. Правові аспекти

Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», Кодекс цивільного захисту України.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проєкту рішення потребує матеріальних затрат з обласного бюджету 34209,0 тис. грн.

6. Позиція заінтересованих осіб/органів/сторін

Проєкт рішення погоджений Департаментом фінансів Полтавської обласної державної адміністрації, Департаментом економічного розвитку, торгівлі та залучення інвестицій Полтавської обласної державної адміністрації.

7. Громадське обговорення

Даний проєкт рішення розглянутий та погоджений Громадською радою при Полтавській обласній державній адміністрації.

Проєкт рішення опублікований на офіційному веб-сайті облдержадміністрації.

8. Запобігання корупції

У проєкті рішення відсутні ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

9. Прогноз результатів та впливу

Виконання заходів регіональної Програми заходів з організації рятування людей на водних об'єктах Полтавської області на 2021 – 2025 роки надасть можливість забезпечити готовність Комунальної установи «Рятувально-водолазна служба» Полтавської обласної ради до виконання задач згідно з призначенням та зменшити кількість надзвичайних ситуацій на водних об'єктах області.

**Директор Департаменту
з питань оборонної роботи,
цивільного захисту та
взаємодії з правоохоронними
органами Полтавської обласної
державної адміністрації**

С. ВЕНГЕР