

**ПОЛТАВСЬКА ОБЛАСНА РАДА****Р І Ш Е Н Н Я**

Про Комплексну програму щодо забезпечення законності, правопорядку, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян та оборонної роботи на 2021 – 2027 роки

Керуючись пунктом 16 частини першої статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»; пунктом 2 статті 2, пунктом 1 статті 17, статтями 25 та 27 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», з метою створення в Полтавській області сприятливих умов для діяльності правоохоронних органів, з метою забезпечення прав, свобод і законних інтересів громадян, протидії тероризму на обласному рівні, покращення оборонної роботи та здійснення заходів по територіальній обороні

ОБЛАСНА РАДА ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Комплексну програму щодо забезпечення законності, правопорядку, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян та оборонної роботи на 2021 – 2027 роки (додається на 23 аркушах).

2. Організацію виконання цього рішення покласти на Департамент з питань оборонної роботи, цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами Полтавської обласної державної адміністрації, контроль за його виконанням – на постійні комісії обласної ради: з питань правоохоронної діяльності, боротьби з корупцією, забезпечення прав і потреб військових та учасників бойових дій; з питань бюджету та управління майном.

**ГОЛОВА
ОБЛАСНОЇ РАДИ**

О. БЛЕНЬКИЙ

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення

сесії обласної ради

восьмого скликання

2021 №

**Комплексна програма
щодо забезпечення законності,
правопорядку, охорони прав, свобод і
законних інтересів громадян та оборонної
роботи на 2021 - 2027 роки**

1. Паспорт програми

Комплексна програма щодо забезпечення законності, правопорядку, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян та оборонної роботи на 2021-2027 роки

1.	Ініціатор розроблення Комплексної програми щодо забезпечення законності, правопорядку, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян та оборонної роботи на 2021-2027 роки (далі – Програма).	Департамент з питань оборонної роботи, цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами Полтавської обласної державної адміністрації
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення проєкту Програми	Закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про місцеві державні адміністрації», «Про державні цільові програми», розпорядження голови облдержадміністрації від 14.07.2016 № 309, доручення голови облдержадміністрації від 02.11.2020 № 04-08/140
3.	Розробник та співрозробники Програми	Департамент з питань оборонної роботи, цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами Полтавської обласної державної адміністрації; Головне управління Національної поліції в Полтавській області; Управління служби безпеки України в Полтавській області; Північно-Східне міжрегіональне управління з питань виконання кримінальних покарань та пробації Міністерства юстиції України; Полтавський обласний територіальний центр комплектування та соціальної підтримки (Полтавський обласний військовий комісаріат); військові частини Збройних Сил України, Національної гвардії України, які формуються (сформовані) на території області або за участю мешканців Полтавської області; Полтавський науково-дослідний експертно-криміналістичний центр; Управління патрульної поліції в Полтавській області Департаменту

		<p>патрульної поліції Національної поліції України; Батальйон патрульної поліції в м.Кременчук Управління патрульної поліції в Полтавській області Департаменту патрульної поліції Національної поліції України; Державна установа «Центр обслуговування підрозділів Національної поліції України»; Управління стратегічних розслідувань в Полтавській області Департаменту стратегічних розслідувань Національної поліції України; філія Державної установи «Центр пробації» в Полтавській області; територіальне управління Служби судової охорони у Полтавській області; Полтавське управління Департаменту внутрішньої безпеки Національної поліції України.</p>
4.	Відповідальний виконавець Програми	<p>Департамент з питань оборонної роботи, цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами Полтавської обласної державної адміністрації; Головне управління Національної поліції в Полтавській області; Управління служби безпеки України в Полтавській області; Північно-Східне міжрегіональне управління з питань виконання кримінальних покарань та пробації Міністерства юстиції України; Полтавський обласний територіальний центр комплектування та соціальної підтримки (Полтавський обласний військовий комісаріат); військові частини Збройних Сил України, Національної гвардії України, які формуються (сформовані) на території області або за участю мешканців Полтавської області; Полтавський науково-дослідний експертно-криміналістичний центр; Управління патрульної поліції в Полтавській області Департаменту патрульної поліції Національної поліції України; Батальйон патрульної поліції в м.Кременчук Управління патрульної поліції в Полтавській області</p>

		Департаменту патрульної поліції Національної поліції України; Державна установа «Центр обслуговування підрозділів Національної поліції України»; Управління стратегічних розслідувань в Полтавській області Департаменту стратегічних розслідувань Національної поліції України; філія Державної установи «Центр пробації» в Полтавській області; територіальне управління Служби судової охорони у Полтавській області; Полтавське управління Департаменту внутрішньої безпеки Національної поліції України.
5.	Номер і назва операційної цілі Стратегії регіонального розвитку Полтавської області на 2021-2027 роки, якій відповідає Програма	1.2. «Універсальна система соціального захисту населення та безпечні умови життя»
6.	Термін реалізації Програми	2021 – 2027 роки
7.	Етапи виконання програм (для довгострокових програм)	2021 – 2027 роки
8.	Бюджети, з яких залучаються кошти на виконання Програми	Обласний бюджет
9.	Очікуваний обсяг фінансування Програми за рахунок коштів обласного бюджету, всього у тому числі за рахунок коштів: 1) державного бюджету; 2) обласного бюджету; 3) районного, міського, селищного (сільського) бюджету; 4) інших джерел фінансування	66 056 550 грн - 66 056 550 грн - -

**Директор Департаменту з питань
оборонної роботи, цивільного захисту
та взаємодії з правоохоронними органами
Полтавської обласної державної
адміністрації**

С. ВЕНГЕР

2. Визначення проблеми, на розв'язання яких спрямована Програма

Відповідно до законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про місцеві державні адміністрації», «Про державні цільові програми» в Полтавській області було розроблено Комплексну програму щодо забезпечення законності, правопорядку, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян та оборонної роботи на 2016-2020 роки, яка певною мірою сприяла стабілізації криміногенної ситуації. Завдяки виділеним коштам було придбано значну кількість службових автомобілів, що дало змогу значно покращити стан реагування на заяви та повідомлення громадян про вчинення кримінальних правопорушень, збільшити кількість автопатрулів, виїжджати у віддалені куточки області тощо. Фінансування заходів Програми дало можливість зміцнити матеріально-технічну базу Управління служби безпеки України в Полтавській області; військових частин Збройних Сил України, Національної гвардії України, які сформовані на території області, на які покладено завдання із забезпечення національної безпеки і оборони на території області.

Для продовження реалізації заходів щодо забезпечення законності, правопорядку, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян та оборонної роботи передбачено прийняття нової Комплексної програми щодо забезпечення законності, правопорядку, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян та оборонної роботи на 2021-2027 роки (далі – Програма).

У зв'язку із захопленням незаконно створеними збройними формуваннями проросійського спрямування території АРК, Донецької та Луганської областей з дислокованими на них установами Збройних Сил України, можливою загрозою захоплення інших територій України, дій диверсійно-розвідувальних груп щодо дезорганізації критично важливих об'єктів забезпечення життєдіяльності населення, системи державного та військового управління в державі виникла нагальна необхідність в створенні військових частин (підрозділів) територіальної оборони на території області та їх матеріально-технічному забезпеченні для захисту суверенітету незалежності держави, охорони важливих об'єктів і комунікацій органів державної влади, території і населення області, боротьби з диверсійно-розвідувальними групами та незаконними збройними формуваннями, а також підтримання безпеки та правопорядку в області.

З урахуванням вище зазначеного необхідно зараз створити сприятливі умови для вжиття відповідних додаткових заходів щодо удосконалення формування у мирний час та розгортання в особливий період військових частин (підрозділів) територіальної оборони; організації та підтримання у постійній готовності системи управління територіальною обороною в області; системи інформування населення щодо надзвичайних ситуацій природного або техногенного характеру в умовах особливого періоду та воєнного стану.

Криза, політична нестабільність, соціальна нерівність – головні передумови для „розквіту” організованої злочинності, а за останні роки ще й відбулась ескалація жорстокості та насильства, спричинена збройною агресією проти України.

Організовані кримінальні структури є стабільними, мобільними, ієрархічними, глибоко законспіровані, постійно прагнуть до розширення масштабів, мають потужні фінансові ресурси та матеріально-технічну базу.

Сьогодні ставить перед правоохоронною системою вимоги щодо забезпечення сучасного рівня протидії організованим злочинності, впровадження новітніх технологій.

Аналіз статистичної інформації свідчить про те, що рівень організованої злочинності в області, значно активізувався.

За період з 2015 по 2019 роки на території області викрито та припинено діяльність 35 організованих злочинних груп. Із року в рік спостерігається динаміка зросту утворення цих груп. Якщо у 2015 році таких груп було 4, то у 2019 році – 9, а за 10 місяців 2020 – 14.

Актуальною є проблема подолання корупції, яка носить системний характер і охоплює чи не всі сфери суспільних відносин.

Упродовж 2015 – 2019 років правоохоронними органами області викрито 460 кримінальних корупційних правопорушень. До кримінальної відповідальності притягувалося 290 осіб.

Подолання організованої злочинності та корупції перетворюється у надзвичайну проблему, яка становить загрозу розвитку держави, стабільності і безпеці суспільства, сприяє підриву демократичних інститутів і цінностей. Корупція та пов'язана з нею організована злочинність загрожує національній безпеці України, негативно впливає на формування і діяльність органів державної влади, підриваючи довіру громадян до них.

Тому, одним із етапів комплексного підходу до подолання цих негативних явищ, забезпечення безпеки населення, території та об'єктів на території області є реалізація Програми.

Створення належних умов праці працівників правоохоронних органів в Полтавській області, наявність достатньої кількості автотранспорту, належного матеріально-технічного забезпечення, сприятиме покращенню стану оперативно-службової діяльності, а кошти, спрямовані на придбання сучасної спеціальної техніки та засобів – підвищенню ефективності викриття та документування діяльності організованих злочинних груп та злочинних організацій.

Разом з правоохоронними органами уповноважені органи з питань пробації області здійснюють профілактичну роботу із правопорушниками, нагляд за особами, звільненими від відбування покарань з випробуванням, засудженими до виправних та громадських робіт, осіб, що мають позбавлення права обіймати певні посади, виконанням вироків суду про накладання штрафів тощо.

Постійно збільшується кількість суб'єктів пробації.

Впродовж 2020 року прибули на реєстрацію до уповноважених органів 25430 осіб. Обслуговування процедури приймання значної кількості осіб, постановка на облік та зняття з обліку, проведення соціально-виховних і наглядових заходів потребує наявності сучасної комп'ютерної та оргтехніки. Не менш важливим є забезпечення приміщень уповноважених органів з питань пробації сучасними меблями як для створення належних умов праці персоналу, зберігання службової документації, так і для прийому громадян. Слід зазначити, що підоблікові особи підрозділів пробації є мешканцями Полтавської області.

Складна суспільно-політична та економічна ситуація значною мірою вплинули на криміногенну ситуацію взагалі, а також на території області.

Визначальним фактором, який впливає на ситуацію в області в контексті терористичної вразливості, є в першу чергу, військова агресія РФ на Сході України, діяльність незаконних воєнізованих формувань так званих «ДНР» та «ЛНР», а також проведення, у зв'язку з цим, операції Об'єднаних сил.

Враховуючи викладене в області спостерігається тенденція до збільшення фактів незаконного обігу зброї та засобів ураження, які можуть бути використані у терористичних та екстремістських цілях. Так, Управлінням СБУ в Полтавській області проведено 23 оперативних заходи спрямованих на вилучення із незаконного обігу зброї та боєприпасів. Крім цього, зафіксовано 52 анонімних прояви про замінування різного роду об'єктів інфраструктури на території Полтавської області, що здійснюється шляхом анонімних погроз про скоєння актів терористичного та екстремістського характеру.

Враховуючи викладене, загроза здійснення проявів терористичного характеру на території області існує на даний час та залишатиметься актуальною і у майбутньому, що викликає необхідність вжиття Управлінням СБУ в Полтавській області додаткового комплексу заходів, які б забезпечили унеможливлення їх скоєння та мінімізацію наслідків.

Виконання заходів не можливе без визначення плану дій та належного матеріально-технічного забезпечення. На даний час існує необхідність придбання предметів спеціального призначення. Однак, кошторисом Управління СБУ в Полтавській області фінансування за видатками щодо придбання спеціальної техніки та спеціальних засобів не передбачено.

Додаткове фінансування в рамках обласних програм дозволить:

- виконувати якісно та ефективно підрозділам боротьби з тероризмом завдання в зоні проведення ООС на території Донецької та Луганської областей;

- ефективно виконувати на території області завдання з протидії розвідувально-підривній діяльності спецслужб РФ, виявляти та локалізувати агентурно-оперативну роботу, вживати заходи з недопущення диверсійних та терористичних актів, інших дій що шкодить державній безпеці;

- надасть можливість виконувати заходи з виявлення та нейтралізації вказаних фактів, враховуючи використання спецслужбами РФ спеціальної техніки та можливостей військ радіоелектронної боротьби (РЕБ);

- вжити разом з іншими правоохоронними органами додаткових заходів щодо запобігання вчиненню терористичних актів, проявам радикалізації та екстремізму під час проведення масових заходів за участю великої кількості людей;

- своєчасно виявляти та усувати причини і умови, що сприяють вчиненню терористичних актів на території області.

У державних установах виконання покарань утримуються особи, які обвинувачуються чи засуджені за скоєння злочинів різного ступеню тяжкості, у тому числі засуджені до довічного позбавлення волі.

Першочерговими функціями, які покладаються на персонал цих установ, є забезпечення охорони та нагляду за особами, які в них утримуються, а також їх виправлення і повернення у суспільство його повноправними членами.

Враховуючи специфіку контингенту, який утримується в установах, на персонал припадає значне психологічне навантаження, що призводить до професійного вигорання, зниження моральних якостей, трудової активності, зниження рівня культури, професійної спрямованості, утворення психологічного бар'єру, що в свою чергу призводить до порушень дисципліни та законності з боку персоналу та допущення ними надзвичайних подій та правопорушень. Так, у вересні 2020 року в державній установі «Полтавська установа виконання покарань (№23)» скоєно самогубство її співробітника із застосуванням табельної вогнепальної зброї.

Враховуючи необхідність проведення психодіагностичних, групових та корекційних заходів з персоналом установ, покращення морально-психологічного мікроклімату серед персоналу, а також профілактики та недопущення надзвичайних подій серед персоналу, актуальним питанням в діяльності установ є обладнання кімнат психоемоційного розвантаження.

Значною мірою морально-психологічний мікроклімат серед осіб, узятих під варту, та засуджених, а також ефективність їх перевиховання, залежить від умов тримання цієї категорії осіб. Актуальним є приведення камер для утримання засуджених та затриманих до належного стану.

Крім цього, важливим питанням у повсякденному суспільному житті є безпека його громадян. Деякою мірою це залежить від надійної локалізації осіб, узятих під варту, та засуджених, а також надійність їх охорони, для недопущення скоєння втеч з місць позбавлення волі.

З метою недопущення випадків скоєння втечі ув'язненими (засудженими) з установ, забезпечення безпеки персоналу установ та громадян області необхідне покращення працездатності персоналу та модернізації інженерно-технічних засобів охорони території установ виконання покарань.

У зв'язку з непростю політичною, суспільною, економічною та криміногенною ситуацією в Україні взагалі та на території Полтавської області, зокрема українські суди залишалися практично не захищеними від проявів насильства. Агресивно налаштовані особи неодноразово зривали судові засідання, блокували входи і виходи в приміщення судів, загрожували

суддям вибухонебезпечними предметами, обсипали їх невідомими речовинами і навіть влаштували підпали кабінетів суддів і будівель органів правосуддя.

Слід зазначити, що вже понад рік, підтримання громадського порядку в суді, припинення проявів неповаги до суду, а також охорону приміщень суду здійснює Служба судової охорони у Полтавській області. На жаль в умовах обмеженості бюджетних ресурсів існує потреба у покращенні технічного забезпечення. Територіальне управління Служби судової охорони у Полтавській області не в повній мірі забезпечене належною оргтехнікою, обладнанням, засобами індивідуального захисту та оборони, спортивним інвентарем. Для гідної відсічі загрози безпеці суддів, учасників судового процесу необхідно забезпечити та підтримувати належний рівень професійної підготовки співробітників Служби судової охорони.

Усі зазначені фактори негативно позначаються на іміджі держави, її економічному становищі, призводять до зменшення обсягу інвестицій та зниження рівня довіри населення до органів державної влади.

3. Мета Програми

Метою Програми є залучення додаткових фінансових ресурсів з обласного бюджету та інших джерел, не заборонених законодавством для комплексного здійснення заходів щодо:

підготовки штабу зони (штабів районів) територіальної оборони, як робочого органу Полтавської обласної державної адміністрації з підготовки та виконання заходів територіальної оборони;

підготовки особового складу (підрозділів) військових частин територіальної оборони до охорони важливих об'єктів і комунікацій органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів військового управління, боротьби з диверсійними групами та іншими незаконно створеними збройними формуваннями, забезпечення заходів правового режиму воєнного стану: матеріально-технічного забезпечення потреб особового складу та військових частин (підрозділів) територіальної оборони при відмобілізуванні та проведення занять, тренувань, зборів;

забезпечення ефективної реалізації державної політики у пріоритетному напрямі розвитку держави, зокрема, у сфері профілактики правопорушень шляхом здійснення комплексу заходів, спрямованих на усунення причин та умов учинення протиправних діянь, а також налагодження дієвої співпраці правоохоронних органів, органів державної влади та місцевого самоврядування;

підвищення рівня правопорядку, забезпечення безпеки населення області, гостей, туристів, вдосконалення діяльності Національної поліції, покращення їх матеріально-технічного забезпечення;

забезпечення ізоляції та охорони засуджених, належного режиму виконання та відбування покарання неповнолітніми, з метою запобігання

вчиненню ними нових злочинів, а також покращення якості несення служби персоналом установ виконання покарань;

створення належних умов для засуджених, що відбувають покарання;

приведення Полтавського обласного збірного пункту до можливості функціонування за призначенням, зокрема приведення в належний стан його приміщень;

припинення і попередження незаконної діяльності суспільно небезпечних організованих груп і злочинних організацій, у тому числі в органах державної влади та місцевого самоврядування, які впливають на криміногенну ситуацію, протидія корупції серед посадових осіб в області;

забезпечення профілактики та протидії злочинності, порушення громадського порядку та іншим антисоціальним проявам, які негативно впливають на рівень захисту конституційних прав і свобод громадян, шляхом покращення соціально-виховної роботи із засудженими, удосконалення індивідуальних методів роботи із особами, які перебувають на обліку уповноважених органів з питань пробації;

припинення проявів неповаги до суду;

забезпечення ефективної реалізації державної політики у сфері дотримання внутрішньої безпеки в діяльності органів Національної поліції України на території області, шляхом внутрішнього контролю та забезпечення власної безпеки органів поліції, а також налагодження дієвої співпраці правоохоронних органів, органів державної влади та місцевого самоврядування;

створення комплексу правових, організаційних та практичних заходів, спрямованих на виявлення, запобігання, попередження та припинення фактів порушення поліцейськими, державними службовцями та іншими працівниками Національної поліції України на території області вимог законодавства України при виконанні службових обов'язків, фактів протиправного перешкоджання службовим особам поліції у виконанні покладених на них завдань та повноважень, а також виявлення та усунення інших чинників, які негативно впливають на діяльність поліції.

4. Напрями діяльності та заходи Програми, обсяги і джерела фінансування, строки та епати її виконання

Програма передбачає здійснення заходів:

запровадження в практику нових досягнень криміналістичної техніки та можливостей оперативно-розшукових обліків;

підвищення оперативності та якості реагування на заяви, повідомлення громадян про вчинені злочини та правопорушення, удосконалення проведення слідчих дій, оперативно-розшукових заходів, рівня взаємодії всіх служб, у тому числі з громадськістю у боротьбі зі злочинністю;

підвищення ефективності оперативно-розшукових заходів у сфері протидії організованій злочинності та корупції;

викриття та припинення діяльності організованих злочинних угруповань;

посилення контролю за недопущенням розповсюдження наркотичних засобів, психотропних речовин, сильнодіючих та отруйних лікарських засобів, викриття каналів їх надходження, припинення діяльності осіб, які розповсюджують наркотики та організованих злочинних угруповань наркоділків;

запобігання вчиненню злочинів, пов'язаних з торгівлею людьми;

виявлення та притягнення до кримінальної відповідальності осіб, причетних до їх вчинення;

удосконалення роботи із соціальної адаптації осіб, звільнених з місць позбавлення волі;

забезпечення захисту законних інтересів неповнолітніх, зокрема захисту від жорстокого поводження, експлуатації, насильства, втягнення у злочинну діяльність, до вживання наркотиків, пияцтва та тютюнопаління;

удосконалення форм і методів профілактичної роботи з особами криміногенних категорій та усунення причин і запобігання виникненню умов, що сприяють учиненню злочинів відносно одиноких осіб похилого віку;

зміцнення кадрового потенціалу, підвищення боєготовності підрозділів поліції, які забезпечують здійснення профілактичної роботи та боротьбу із злочинністю та правопорушеннями; проведення превентивної та профілактичної діяльності, спрямованої на запобігання вчинення правопорушень, вживання заходів із забезпечення дотримання Правил дорожнього руху усіма його учасниками;

приведення у відповідність об'єктів соціально-виховної служби та модернізація інженерно-технічних засобів охорони;

посилення заходів профілактики втеч засуджених з місць позбавлення волі; модернізація інженерно-технічних засобів охорони режимних установ виконання покарань області; забезпечення належного режиму виконання та відбування покарання неповнолітніми; виправлення засуджених і повернення їх у суспільство його повноправними членами; покращення якості несення служби персоналом установ виконання покарань;

вдосконалення інформаційної взаємодії, міжвідомчої професійної підготовки особового складу, якісного матеріально-технічного забезпечення сил і засобів обласних структур, підвищення їх готовності до проведення антитерористичних заходів на території області;

виконання законодавства про військовий обов'язок; забезпечення функціонування підрозділів силових структур; посилення ефективності охорони громадського порядку, профілактики правопорушень та злочинів; покращення соціально-побутових умов військовослужбовців; проведення заходів територіальної оборони та покращення матеріально – технічної бази штабу зони територіальної оборони;

покращення рівня службової підготовки співробітників територіального управління Служби судової охорони у Полтавській області;

покращення технічного забезпечення роботи співробітників територіального управління Служби судової охорони у Полтавській області, створення позитивного іміджу та інформування населення про діяльність Служби судової охорони;

підвищення здатності отримання, перевірки та обробки оперативної інформації, при виконанні функцій покладених на управління завдань;

дотримання вимог чинного законодавства під час роботи з документами та матеріалами, що містять службову інформацію;

якісне реагування на події за участю поліцейських; приведення робочих місць співробітників до комфортного стану, що зробить роботу більш ефективною.

Виконання Програми за пріоритетними напрямками:

- забезпечення охорони прав і свобод людини, протидії злочинності, підтримання публічної безпеки і порядку в області;

- запобігання поширенню наркоманії, пияцтва та алкоголізму;

- протидія рецидивній злочинності;

- безпека дорожнього руху;

- якісне та ефективне виконання завдання підрозділами боротьби з тероризмом в зоні проведення ООС на території Донецької та Луганської областей;

- активізація роботи щодо своєчасного попередження, виявлення, розкриття і розслідування злочинів, пов'язаних із терористичною діяльністю, підвищити результативність проведення оперативно-розшукових заходів стосовно попередження та розкриття таких злочинів;

- вжиття додаткових заходів разом з іншими правоохоронними органами щодо запобігання вчиненню терористичних актів, проявам радикалізації та екстремізму під час проведення масових заходів за участю великої кількості людей;

- сприяння соціально-виховній роботі із засудженими;

- удосконалення індивідуальних методів роботи із особами, які перебувають на обліку кримінально-виконавчих інспекцій;

- приведення у відповідність режимних об'єктів, модернізація інженерно-технічних засобів охорони в установах виконання покарань області;

- здійснення заходів щодо матеріально-технічного забезпечення потреб органів військового управління та Національної гвардії України засобами захисту, предметами речового майна і спорядження, спеціальним обладнанням, іншими предметами життєзабезпечення, організації нагляду за дорожнім рухом на найбільш важливих ділянках доріг державного значення, послуг з автоперевезення та ремонту автотранспорту;

- запобігання, виявлення, попередження і припинення кримінальних, корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень, що готуються або вчинені поліцейськими, державними службовцями та ін. працівниками поліції;

- організація і здійснення заходів захисту поліцейських, державних службовців та інших працівників поліції від перешкоджання їм у виконанні службових обов'язків (див. додаток).

Бюджет
Комплексної програми щодо забезпечення законності,
правопорядку, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян
та оборонної роботи на
2021-2027 роки

(тис. грн)

Очікувані джерела	Етапи виконання програми							Усього витрат на виконання Програми
	I	II	III	IV	V	VI	VII	
	2021 рік	2022 рік	2023 рік	2024 рік	2025 рік	2026 рік	2027 рік	
Обсяг коштів, усього, в тому числі:	6056,55	10000,0	10000,0	10000,0	10000,0	10000,0	10000,0	66 056,55
Обласний бюджет	6056,55	10000,0	10000,0	10000,0	10000,0	10000,0	10000,0	66 056,55

5. Очікувані показники успішності Програми

Система фінансового забезпечення Програми передбачає суттєве покращання стану оперативно-службової діяльності органів поліції області, УСБУ в Полтавській області, соціально-виховної роботи із засудженими, матеріально-технічного забезпечення підрозділів Національної гвардії України, військових частин та органів військового управління засобами захисту, предметами речового майна і спорядження, спеціальним обладнанням, іншими предметами життєзабезпечення, організації нагляду за дорожнім рухом на найбільш важливих ділянках доріг державного значення, послуг з автоперевезення та ремонту автотранспорту.

Наявність достатньої кількості автотранспорту, належного матеріально-технічного забезпечення дозволить своєчасно реагувати на будь-які повідомлення про вчинення злочинів, а кошти, спрямовані на придбання сучасної спеціальної техніки та засобів, сприятимуть підвищенню ефективності розкриття і розслідування злочинів, документування злочинної діяльності для використання на досудовому та судовому слідстві.

За умови реалізації переліку запланованих Програмою заходів, прогнозується суттєве покращання стану криміногенної ситуації на території області, оперативності при виконанні комплексних планів із затримання по «гарячих слідах» злочинців, що вчинили тяжкі та особливо тяжкі злочини, виконання завдань пов'язаних із охороною громадського порядку та громадської безпеки, підвищення продуктивності праці працівників поліції,

зменшення кількості випадків травмувань та загибелі працівників при виконанні службових обов'язків та осіб, що затримуються за вчинення злочинів та правопорушень; забезпечить реалізацію державної політики у сфері протидії тероризму на обласному рівні, вдосконалення функціонування територіальної підсистеми єдиної державної системи запобігання, реагування і припинення терористичних актів та мінімізації їх наслідків, надасть можливість подальшого вдосконалення інформаційної взаємодії, міжвідомчої професійної підготовки особового складу, більш якісного матеріально-технічного забезпечення сил і засобів регіональних структур, підвищенню їх готовності до проведення антитерористичних заходів на території області; дозволить покращити соціально-виховну роботу із засудженими, спрямувати їх на дотримання вимог законів та інших прийнятих у суспільстві правил поведінки, удосконалити індивідуальні методи роботи із особами, які перебувають на обліку кримінально-виконавчих інспекцій, здійснити ремонти режимних об'єктів, модернізувати інженерно-технічні засоби охорони установ виконання покарань області; забезпечить високій рівень публічного порядку та безпеки; дозволить скоротити кількість правопорушень які вчиняються співробітниками органів Національної поліції в області; зменшить кримінальний вплив на органи державної влади.

На фінансування Програми передбачаються не прямі видатки на утримання установ, а передбачається міжбюджетний трансферт, а саме субвенція з місцевого бюджету на виконання програм соціально економічного розвитку області. Тому при виділенні субвенції відповідальний виконавець зобов'язується перерахувати її в повному обсязі, а отримувач зобов'язаний 100% освоїти кошти субвенції за цільовим призначенням.

Показники успішності

Комплексної програми щодо забезпечення законності, правопорядку, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян та оборонної роботи на 2021-2027 роки

Показники успішності проекту	Значення показника станом на початок реалізації програми	Одиниця виміру	Прогнозні значення показників успішності станом на завершення бюджетного року							Джерела інформації показників	
			2021 рік	2022 рік	2023 рік	2024 рік	2025 рік	2026 рік	2027 рік		
Обсяг бюджетних трансфертів в на виконання заходів Програми Виконавця ми	0	тис грн	6056,55	10000,0	10000,0	10000,0	10000,0	10000,0	10000,0	10000,0	Бухгалтерська звітність

6. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Безпосередній контроль за ходом виконання заходів і завдань Програми здійснює Головне управління Національної поліції в Полтавській області; Управління служби безпеки України в Полтавській області; Північно-Східне міжрегіональне управління з питань виконання кримінальних покарань та пробації Міністерства юстиції; Полтавський обласний територіальний центр комплектування та соціальної підтримки (Полтавський обласний військовий комісаріат); військові частини Збройних Сил України, Національної гвардії України, які формуються (сформовані) на території області або за участю мешканців Полтавської області; Полтавський науково-дослідний експертно-криміналістичний центр; Управління патрульної поліції в Полтавській області Департаменту патрульної поліції Національної поліції України; Батальйон патрульної поліції в м. Кременчук Управління патрульної поліції в Полтавській області Департаменту патрульної поліції Національної поліції України; Державна установа «Центр обслуговування підрозділів Національної поліції України»; Управління стратегічних розслідувань в Полтавській області Департаменту стратегічних розслідувань Національної поліції України; філія Державної установи «Центр пробації» в Полтавській області; територіальне управління Служби судової охорони у Полтавській області та ефективним використанням коштів - Департамент з питань оборонної роботи, цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами Полтавської облдержадміністрації та контролюючі органи згідно з чинним законодавством.

Виконавці програми інформують обласну державну адміністрацію про стан виконання заходів, визначених Програмою, щороку до 15 січня.

Узагальнення поданої інформації про хід виконання Програми забезпечує Департамент з питань оборонної роботи, цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами Полтавської облдержадміністрації.

Хід виконання Програми періодично заслуховується на засіданнях постійної комісії обласної ради з питань забезпечення правоохоронної діяльності, боротьби з корупцією, забезпечення прав і потреб військових та учасників бойових дій, нарадах, колегіях тощо.

Додаток
до Комплексної програми щодо
забезпечення законності,
правопорядку, охорони прав,
свобод і законних інтересів громадян
та оборонної роботи на 2021-2027 роки
(до розділу 4)

**Напрями діяльності та заходи Комплексної програми
щодо забезпечення законності, правопорядку, охорони прав, свобод і законних інтересів
громадян та оборонної роботи на 2021-2027 роки**

№ з/п	Назва напрямку діяльності	Перелік заходів Програми	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовний обсяг фінансування (тис. грн)
1	2	3	4	5	6	7
1.	Забезпечення заходів щодо запобігання та протидії злочинності, розкриття та розслідування злочинів, захисту конституційних прав і свобод громадян від кримінальних проявів, підтримання публічної безпеки і порядку в області підрозділами Національної поліції	Удосконалення системи профілактики правопорушень, боротьби зі злочинністю та тероризмом в області, зміцнення технічної, ресурсної бази цієї роботи	2021-2027	Департамент з питань оборонної роботи, цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами Полтавської облдержадміністрації Головне управління Національної поліції в Полтавській області	Обласний бюджет	2021 р. – 1 500,00 2022 р. – 2 900,00 2023 р. – 2 900,00 2024 р. – 2 900,00 2025 р. – 2 900,00 2026 р. – 2 900,00 2027 р. – 2 900,00 18 900,00

2.	Забезпечення протидії тероризму та безпеки громадян на обласному рівні	Вдосконалення інформаційної взаємодії, міжвідомчої професійної підготовки особового складу, більш якісного матеріально-технічного забезпечення сил і засобів регіональних структур, підвищення їх готовності до проведення антитерористичних заходів на території області	2021-2027	Департамент з питань оборонної роботи, цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами Полтавської облдержадміністрації Управління Служби безпеки України в Полтавській області	Обласний бюджет	2021 р. – 1 500,00 2022 р. – 2 400,00 2023 р. – 2 400,00 2024 р. – 2 400,00 2025 р. – 2 400,00 2026 р. – 2 400,00 2027 р. – 2 400,00 15 900,0
3.	Забезпечення прав і свобод громадян; забезпечення заходів сприяння соціально-виховній роботі із засудженими; охорони та нагляду за особами, які утримуються в установах виконання покарань	Посилення заходів профілактики втеч засуджених з місць позбавлення волі; модернізація інженерно-технічних засобів охорони режимних установ виконання покарань області; забезпечення належного режиму виконання та відбування покарання неповнолітніми; виправлення засуджених і повернення їх у суспільство його повноправними членами;	2021-2027	Департамент з питань оборонної роботи, цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами Полтавської облдержадміністрації Північно-Східне міжрегіональне управління з питань виконання кримінальних покарань та пробації Міністерства юстиції України;	Обласний бюджет	2021 р. – 60,00 2022 р. – 860,00 2023 р. – 860,00 2024 р. – 860,00 2025 р. – 860,00 2026 р. – 860,00 2027 р. – 860,00 5 220,00

		покращення якості несення служби персоналом установ		державна установа «Полтавська установа виконання покарань (№23)»; державна установа «Божковська виправна колонія(№16)»; державна установа «Кремен.виховна колонія»; державна установа «Полтавська виправна колонія (№ 64); державна установа «Крюковська виправна колонія (№29); державна установа «Надержинщинська виправна колонія(№65);		
4.	Покращення оборонної роботи та здійснення заходів по територіальній обороні; забезпечення заходів із посилення ефективності охорони громадського порядку,	Виконання законодавства про військовий обов'язок; забезпечення функціонування підрозділів силових структур; посилення ефективності охорони	2021-2027	Департамент з питань оборонної роботи, цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами Полтавської облдержадміністрації	Обласний бюджет	2021 р. – 1 526,55 2022 р. – 1 200,00 2023 р. – 1 200,00 2024 р. – 1 200,00 2025 р. – 1 200,00 2026 р. – 1 200,00 2027 р. – 1 200,00 8 726,55

	профілактики правопорушень та злочинів; покращення оборонної роботи на обласному рівні; придбання військової форми та засобів зв'язку	громадського порядку, профілактики правопорушень та злочинів; покращення соціально-побутових умов військовослужбовців; проведення заходів по територіальній обороні та покращення матеріально – технічної бази штабу зони територіальної оборони		Полтавський обласний територіальний центр комплектування та соціальної підтримки (Полтавський обласний військовий комісаріат); військові частини Збройних Сил України, Національної гвардії України, які формуються (сформовані) на території області або за участю мешканців Полтавської області		
5.	Проведення експертних досліджень у кримінальних провадженнях, адміністративних, цивільних, господарських справах, справах про адміністративні правопорушення	Ефективне експертно-криміналістичне дослідження з метою розкриття злочинів на сучасному рівні на території області	2021-2027	Департамент з питань оборонної роботи, цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами Полтавської облдержадміністрації Полтавський науково-дослідний експертно-криміналістичний	Обласний бюджет	2021 р. – 600,00 2022 р. – 850,00 2023 р. – 850,00 2024 р. – 850,00 2025 р. – 850,00 2026 р. – 850,00 2027 р. – 850,00 5 700,00

				центр		
6.	Реалізація в межах компетенції державної політики у сфері забезпечення охорони прав і свобод людини, інтересів суспільства і держави, протидії злочинності, забезпечення безпеки дорожнього руху	Проведення превентивної та профілактичної діяльності, спрямованої на запобігання вчинення правопорушень, вживання заходів із забезпечення дотримання Правил дорожнього руху його учасниками	2021–2027	<p>Департамент з питань оборонної роботи, цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами Полтавської облдержадміністрації</p> <p>Управління патрульної поліції в Полтавській області Департаменту патрульної поліції Національної поліції України;</p> <p>Батальйон патрульної поліції в м. Кременчук Управління патрульної поліції в Полтавській області Департаменту патрульної поліції Національної поліції України</p>	Обласний бюджет	<p>2021 р. – 820,00</p> <p>2022 р. – 900,00</p> <p>2023 р. – 900,00</p> <p>2024 р. – 900,00</p> <p>2025 р. – 900,00</p> <p>2026 р. – 900,00</p> <p>2027 р. – 900,00</p> <p>6 220,0</p>
	Забезпечення припинення і	Забезпечення захисту конституційних прав		Департамент з питань оборонної		

7.	попередження незаконної діяльності суспільно небезпечних організованих груп і злочинних організацій, у тому числі в органах державної влади та місцевого самоврядування, які впливають на криміногенну ситуацію; протидія корупції серед посадових осіб в області	громадян підрозділами Національної поліції; удосконалення матеріально-технічного та ресурсного забезпечення управління, покращення криміногенної ситуації на території області та підвищення продуктивності праці працівників управління стратегічних розслідувань	2021–2027	роботи, цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами Полтавської облдержадміністрації Державна установа «Центр обслуговування підрозділів Національної поліції України» Управління стратегічних розслідувань в Полтавській області Департаменту стратегічних розслідувань Національної поліції України	Обласний бюджет	2021 р. – 0,00 2022 р. – 500,00 2023 р. – 500,00 2024 р. – 500,00 2025 р. – 500,00 2026 р. – 500,00 2027 р. – 500,00 3 000,00
8.	Забезпечення профілактики та протидії злочинності, порушення громадського порядку; нагляд за особами, звільненими від відбування покарань з	Підвищення суспільної безпеки в Полтавській області; удосконалення індивідуальних методів роботи з особами, які перебувають на обліку уповноважених органів з питань пробації;	2021-2027	Департамент з питань оборонної роботи, цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами Полтавської облдержадміністрації	Обласний бюджет	2021 р. – 50,00 2022 р. – 120,00 2023 р. – 120,00 2024 р. – 120,00 2025 р. – 120,00 2026 р. – 120,00 2027 р. – 120,00 770,00

	випробуванням; виховна робота із засудженими, профілактика та недопущення ними повторної злочинності, виховних заходів із неповнолітніми правопорушниками	покращення матеріально-технічної бази; проведення профілактичної та соціально-виховної роботи із засудженими; удосконалення роботи із соціальної адаптації осіб, що звільняються з місць позбавлення волі		філія Державної установи «Центр пробації» в Полтавській області		
9.	Забезпечення громадського порядку в суді, припинення проявів неповаги до суду, охорона приміщень суду співробітниками управління Служби судової охорони	Покращення рівня службової підготовки співробітників управління; покращення технічного забезпечення роботи співробітників управління, створення позитивного іміджу та інформування населення про діяльність управління Служби судової охорони	2021-2027	Департамент з питань оборонної роботи, цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами Полтавської облдержадміністрації територіальне управління Служби судової охорони у Полтавській області	Обласний бюджет	2021 р. – 0,00 2022 р. – 170,00 2023 р. – 170,00 2024 р. – 170,00 2025 р. – 170,00 2026 р. – 170,00 2027 р. – 170,00 1 020,0
10.	Запобігання, виявлення, попередження і припинення кримінальних, корупційних та пов'язаних з	Підвищення здатності отримання, перевірки та обробки оперативної інформації, при виконанні функцій покладених на управління	2021-2027	Департамент з питань оборонної роботи, цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами Полтавської	Обласний бюджет	2021 р. – 0,00 2022 р. – 100,00 2023 р. – 100,00 2024 р. – 100,00 2025 р. – 100,00 2026 р. – 100,00 2027 р. – 100,00

	<p>корупцією правопорушень, що готуються або вчинені поліцейськими, державними службовцями та ін. працівниками поліції; організація і здійснення заходів захисту поліцейських, державних службовців та інших працівників поліції від перешкоджання їм у виконанні службових обов'язків</p>	<p>Департаменту внутрішньої безпеки завдань; дотримання вимог чинного законодавства під час роботи з документами та матеріалами, що містять службову інформацію; якісне реагування на події за участю поліцейських; приведення робочих місць співробітників до комфортного стану, що зробить роботу більш ефективною</p>		<p>облдержадміністрації</p> <p>Полтавське управління Департаменту внутрішньої безпеки Національної поліції України</p>		<p>600,0</p>
11.	Всього		2021-2027			<p>2021 – 6 056,55 2022 – 10 000,00 2023 – 10 000,00 2024 – 10 000,00 2025 – 10 000,00 2026 – 10 000,00 2027 – 10 000,00 66 056,55</p>

**Директор Департаменту з питань оборонної роботи, цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами
Полтавської облдержадміністрації**

С. ВЕНГЕР

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту рішення «Про Комплексну програму щодо забезпечення
законності, правопорядку, охорони прав, свобод і законних інтересів
громадян та оборонної роботи
на 2021 – 2027 роки»

Розробник проєкту рішення: Департамент з питань оборонної роботи, цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами Полтавської обласної державної адміністрації. Проєкт рішення не є нормативно-правовим актом.

Мета: створення в Полтавській області сприятливих умов для діяльності правоохоронних органів з метою забезпечення прав, свобод і законних інтересів громадян, протидії тероризму на обласному рівні, покращення оборонної роботи та здійснення заходів по територіальній обороні.

1. Підстава розроблення проєкту рішення

Доручення від 02.11.2020 № 04-08/140 голови Полтавської обласної державної адміністрації дані на нараді 02.11.2020 (протокол № 31 від 02.11.2020).

2. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Для продовження реалізації заходів щодо забезпечення законності, правопорядку, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян та оборонної роботи.

3. Суть проєкту рішення

Затвердження проєкту Комплексної програми щодо забезпечення законності, правопорядку, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян та оборонної роботи на 2021 – 2027 роки.

4. Правові аспекти

Проєкт рішення розроблено з урахуванням вимог чинного законодавства, зокрема:

- Закону України «Про місцеві державні адміністрації»;
- Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Проект рішення потребує фінансування з обласного бюджету на суму 66056,55 тис. грн. протягом 2021-2027 років.

6. Позиція заінтересованих осіб/органів/сторін

Проект рішення погоджено без зауважень Департаментом фінансів Полтавської обласної державної адміністрації та Департаментом економічного розвитку, торгівлі та залучення інвестицій Полтавської обласної державної адміністрації.

7. Громадське обговорення

Проект рішення розглянуто Громадською радою при Полтавській обласній державній адміністрації.

8. Запобігання корупції

У проекті рішення відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

9. Прогноз результатів

Прийняття проекту рішення забезпечить реалізацію поставлених завдань щодо матеріально-технічного забезпечення виконавців Програми для виконання приведених у Програмі заходів на досягнення позитивного кінцевого результату.

**Директор Департаменту з питань
оборонної роботи, цивільного захисту
та взаємодії з правоохоронними органами
Полтавської обласної державної
адміністрації**

С. ВЕНГЕР