



**МІНІСТЕРСТВО
СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ
(Мінсоцполітики)**

вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ, 01601, тел.:(044) 289-86-22; 289-70-60, факс: 289-00-98 E-mail: info@mlsp.gov.ua,
Код ЄДРПОУ 37567866, рахунок UA388201720343180001000078737 в ДКСУ м. Києва, МФО 820172

№
На № 1929/0/2-21 від 22.01.2021

Кабінет Міністрів України

Про розгляд звернення голови
Полтавської обласної ради
Біленького О. Ю.

Полтавська обласна рада
вул. Соборності, 45
м. Полтава, 36014

30 10210118505 00001

Міністерство соціальної політики відповідно до листів Секретаріату Кабінету Міністрів України від 22.01.2021 № 1929/0/2-21 та Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів від 10.02.2021 № 04-30/12-2021/37820 розглянуло звернення Голови Полтавської обласної ради О. Біленького від 18.01.2021 № 01-16/130 та від 18.01.2021 № 01-16/132 відповідно щодо забезпечення виконання державних соціальних програм у 2021 році та в межах компетенції повідомляє.

Постановою Верховної Ради України від 17.07.2020 № 807-IX „Про утворення та ліквідацію районів” (далі – Постанова Верховної Ради України) було ліквідовано 490 та утворено 136 районів, до складу яких включено затверджені розпорядженнями Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 № № 707–730 території 1 469 територіальних громад.

Утворення районних державних адміністрацій у 2021 році здійснюється згідно з розпорядженням Кабінету Міністрів України від 16.12.2020 № 1635-р „Про реорганізацію та утворення районних державних адміністрацій” (зі змінами).

Відповідно до статті 5 Закону України „Про місцеві державні адміністрації” склад і структуру місцевих державних адміністрацій формують голови місцевих державних адміністрацій у межах бюджетних асигнувань, виділених на утримання відповідних місцевих державних адміністрацій.

Постановою Кабінету Міністрів України від 18.04.2012 № 606 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 28.12.2020 № 1336) (далі – Постанова № 606) затверджено рекомендаційні переліки структурних підрозділів обласної, Київської та Севастопольської міської, районної, районної в мм. Києві та Севастополі державних адміністрацій (далі – рекомендаційні переліки). Зокрема, в рекомендаційних переліках передбачено структурні підрозділи соціального захисту населення і служби у справах дітей.

AA



АСуд "ДОК ПРОФ З"
МІНСОЦПОЛІТИКИ №2971/0/2-21/51 від 17.02.2021
КЕП Котик Євген Дмитрович
58E2D9E7F900307B0400000F1F22E0066D98200

2971/0/2-21/51 від 17.02.2021



ПОЛТАВСЬКА ОБЛАСКА РАДА
Ідентифікаційний код 22530614
КАНЦЕЛЯРІЯ
Регістраційний № 19/133
"09" 03 2021 р.

Також постановою Кабінету Міністрів України від 28.12.2020 № 1345 „Про внесення змін у додаток до постанови Кабінету Міністрів України від 25 березня 2014 р. № 91” визначено граничну чисельність працівників місцевих державних адміністрацій з 1 січня 2021 року виходячи з кількості нових районів, визначених Постановою Верховної Ради України, зокрема, районних державних адміністрацій у кількості 17 614 штатних одиниць.

Скорочення майже 15 тис. штатних одиниць (46 %) унеможливить виконання органами соціального захисту населення райдержадміністрацій повноважень у сфері соціального захисту населення та захисту прав дітей, своєчасне та якісне надання соціальної підтримки населенню, що матиме наслідком посилення соціальної напруги у суспільстві.

Мінсоцполітики листом від 29.12.2020 № 18340/0/2-20/56 надавало Мінфіну свої зауваження до проекту постанови Кабінету Міністрів України „Про внесення змін у додаток до постанови Кабінету Міністрів України від 25 березня 2014 р. № 91”, проте вони не були враховані.

Водночас з 2020 року паралельно з реформою адміністративно-територіального устрою України відбувається процес реформування інституцій, відповідальних за реалізацію державної соціальної політики у сферах соціального захисту населення та захисту прав дітей відповідно до Концепції реалізації державної політики щодо соціального захисту населення та захисту прав дітей, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 26.08.2020 № 1057-р.

Згідно з розпорядженням Кабінету Міністрів України від 23.12.2020 № 1619-р „Питання Національної соціальної сервісної служби” Нацсоцслужба розпочала виконання визначених постановою Кабінету Міністрів України від 26.08.2020 № 783 „Деякі питання Національної соціальної сервісної служби України” (зі змінами) (далі – Постанова № 783) повноважень і функцій з реалізації державної політики у сфері соціального захисту населення, захисту прав дітей, здійснення державного контролю за дотриманням вимог законодавства під час надання соціальної підтримки та за дотриманням прав дітей.

Нацсоцслужба здійснюватиме повноваження безпосередньо та через свої територіальні органи. Постановою № 783 затверджено перелік 25 головних управлінь Нацсоцслужби та визначено граничну чисельність їхніх працівників у кількості 1 265 штатних одиниць. Центральний апарат Нацсоцслужби вже виконує свої функції та повноваження, територіальні органи Нацсоцслужби формуватимуться протягом 2021 року на кадровій та матеріально-технічній базі органів соціального захисту населення та служб у справах дітей місцевих державних адміністрацій.

Мінсоцполітики під час підготовки проекту Закону України „Про Державний бюджет України на 2021 рік” неодноразово зверталось до Мінфіну щодо необхідності врахування видатків для забезпечення функціонування Нацсоцслужби та її територіальних органів з обсягом видатків 1,3 млрд гривень. Проте у Законі України „Про Державний бюджет України на 2021 рік” для забезпечення функціонування Нацсоцслужби передбачено



видатки за окремою бюджетною програмою лише в сумі 82,7 млн гривень, що не дає змоги забезпечити у повному обсязі функціонування територіальних органів Нацсоцслужби.

У зв'язку із зазначеним, а також до прийняття законодавчих змін щодо розмежування функцій державних органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування у сферах соціального захисту населення та захисту прав дітей повноваження з реалізації державної політики у зазначених сферах виконуватимуть місцеві державні адміністрації та органи місцевого самоврядування відповідно до чинного законодавства.

В цих умовах для забезпечення належної роботи щодо виконання функцій соціального захисту населення та захисту прав дітей, наказом Мінсоцполітики від 30.12.2020 № 868 на перехідний період затверджено Методичні рекомендації з розроблення положень про структурні підрозділи з питань соціального захисту населення місцевих державних адміністрацій, якими визначено рекомендовану структуру органів соціального захисту населення з урахуванням рішення щодо укрупнення районів (лист Мінсоцполітики від 11.01.2021 № 225/0/2-21/51).

Листами Мінсоцполітики від 24.12.2020 № 18142/0/2-20/51 та від 04.02.2021 № 2106/0/2-21/51 обласним державним адміністраціям надавалися рекомендації щодо організації діяльності органів соціального захисту населення районних державних адміністрацій, зокрема примірні структури Управління соціального захисту населення та служби у справах дітей районної державної адміністрації (укрупнених районів).

Крім цього, обласним державним адміністраціям надавалися рекомендації щодо встановлення штатної чисельності органів соціального захисту населення та служб у справах дітей районних державних адміністрацій у кількості, необхідній для належного виконання відповідних функцій.

Для організації виконання на базовому рівні функції з приймання заяв та документів (далі – Заяви) для надання різних видів державної соціальної допомоги постановою Кабінету Міністрів України від 28.10.2020 № 1035 „Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України” (далі – Постанова № 1035). Проте норми Постанови № 1035 не передбачають покладення вищевказаної виключно на територіальні громади.

Постановою № 1035 удосконалено механізм взаємодії структурних підрозділів з питань соціального захисту населення та органів місцевого самоврядування з метою уникнення дублювання повноважень і забезпечення сервісного підходу до надання адміністративних послуг соціального характеру та їх максимальної доступності для мешканців територіальних громад, зокрема, із застосуванням електронних сервісів (програмного комплексу „Інтегрована інформаційна система „Соціальна громада” (далі – Програмний комплекс). Станом на 16.02.2021 до Програмного комплексу підключено 684 територіальні громади, 413 територіальних громад готові до підключення.

Із 01.01.2021 Заяви прийматимуться від громадян органами соціального захисту населення районних державних адміністрацій лише у разі надіслання їх поштою або в електронній формі (через офіційний веб-сайт Мінсоцполітики,



інтегровані з ним інформаційні системи органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування або Єдиний державний веб-портал електронних послуг (у разі технічної можливості).

Заяви з необхідними документами також приймаються уповноваженими посадовими особами виконавчого органу сільської, селищної, міської ради відповідної територіальної громади (далі – посадові особи виконавчого органу) та посадовими особами центру надання адміністративних послуг, які передають їх протягом трьох робочих днів з дати їх надходження відповідному структурному підрозділу з питань соціального захисту населення.

Вищезазначений алгоритм дає змогу забезпечувати прийом первинних Заяв від громадян для призначення соціальної допомоги, житлових субсидій, пільг в територіальних громадах за місцем проживання, що суттєво спрощує та забезпечує зручність для мешканців територіальних громадах, особливо віддалених від районних центрів.

Водночас органи соціального захисту населення міських рад міст обласного значення та районних у м. Києві державних адміністрацій приймають Заяви від отримувачів соціальної підтримки і після 01.01.2021.

Однак на даний час не всі територіальні громади спроможні в повному обсязі забезпечити організацію якісного виконання функції з прийому необхідних документів для призначення всіх видів державної соціальної підтримки та передання їх структурним підрозділам соціального захисту райдержадміністрацій. Виконання таких функцій для переважної більшості територіальних громад є новим завданням, що потребує часу для набуття ними досвіду та забезпечення інституційної спроможності. Не в усіх територіальних громадах створено структурні підрозділи, спроможні виконувати повноваження та функції у сфері соціального захисту населення та захисту прав дітей, частина новостворених територіальних громад ще формує свої виконавчі органи.

Враховуючи вищезазначене, з метою запобігання звууженню інфраструктури для надання соціальної підтримки громадянам Прем'єр-міністр України Шмигаль Д. А. доручив головам обласних державних адміністрацій при проведенні заходів, пов'язаних із реорганізацією місцевих державних адміністрацій, забезпечити функціонування окремих структурних підрозділів новостворених районних державних адміністрацій (окремих фахівців) з питань реалізації державної соціальної політики у сферах соціального захисту населення та захисту прав дітей за місцезнаходженням управлінь соціального захисту населення та служб у справах дітей районних державних адміністрацій, що ліквідуються, а також при підготовці та затвердженні структури і штатного розпису районних державних адміністрацій передбачити достатню чисельність працівників для належного виконання функцій та повноважень у цих сферах.

Перший заступник Міністра

Вик. О. Лисенко, 289-11-85



Євген КОТИК

