

**ПОЛТАВСЬКА ОБЛАСНА РАДА****Р І Ш Е Н Н Я**

Про Звернення депутатів Полтавської обласної ради до Кабінету Міністрів України, Верховної Ради України щодо зарахування частини акцизного податку з виробленого в Україні пального та частини акцизного податку з ввезеного на митну територію України пального до місцевих бюджетів

Керуючись частиною 2 статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», з метою забезпечення достатнім обсягом фінансових ресурсів органів місцевого самоврядування, зокрема, за рахунок надходжень акцизного податку для здійснення покладених на них функцій та повноваження, досягнення збалансованості місцевих бюджетів та повноцінного функціонування місцевого самоврядування

ОБЛАСНА РАДА ВИРІШИЛА:

1. Прийняти Звернення депутатів Полтавської обласної ради до Кабінету Міністрів України, Верховної Ради України щодо зарахування частини акцизного податку з виробленого в Україні пального та частини акцизного податку з ввезеного на митну територію України пального до місцевих бюджетів (додається).

2. Звернення надіслати на адресу Кабінету Міністрів України, Верховної Ради України.

**ГОЛОВА
ОБЛАСНОЇ РАДИ**

О. БЛЕНЬКИЙ

Звернення
депутатів Полтавської обласної ради до Кабінету Міністрів
України, Верховної Ради України щодо зарахування частини акцизного
податку з виробленого в Україні пального та частини акцизного податку
з ввезеного на митну територію України пального до місцевих бюджетів

В умовах необхідності забезпечення економічної безпеки та зміцнення конкурентоспроможності економіки України місцеві бюджети є основними фінансовими гарантами існування та подальшого розвитку демократії та надання населенню суспільних послуг і благ, які доцільно та більш ефективно надавати на місцевому рівні. У зв'язку необхідністю зміцнення спроможності органів місцевого самоврядування для виконання покладених на них функцій та повноважень, назріла необхідність удосконалення системи міжбюджетних відносин та створення сприятливих умов для розвитку інституту місцевого самоврядування України.

У 2015 році в рамках реалізації реформи міжбюджетних відносин було запроваджене відрахування до місцевих бюджетів частини акцизного податку з виробленого в Україні пального та частини акцизного податку з ввезеного на митну територію України пального як компенсація за скасування субвенції на комунальне дорожнє господарство, низки податкових платежів, зменшення інших дохідних джерел, в першу чергу розміру відрахувань податку на доходи фізичних осіб (з 75% до 60%).

Запровадження відрахування частини надходжень акцизного податку до місцевих бюджетів забезпечило можливість збільшити видатки місцевого самоврядування, зокрема дозволило спрямувати кошти на здійснення поточного ремонту, реконструкцію і утримання доріг та вулиць міст; на реконструкцію мереж зовнішнього освітлення міста; на технічне обслуговування та утримання мереж зовнішнього освітлення, включаючи електроенергію; на капітальний ремонт житлового фонду та об'єктів комунальної власності; на ремонт та утримання дренажних насосних станцій та водопровідних станцій; придбання та встановлення системи відеоспостереження на вулицях для контролю за громадським порядком; на модернізацію силових трансформаторів на артезіанських свердловинах; на фінансування заходів щодо стабілізації і розвитку міського електричного транспорту; на переоснащення та перевірка лічильників теплової енергії у багатоквартирних житлових будинках тощо.

Скасування частини (13,44%) відрахування надходжень акцизного податку до місцевих бюджетів, що заплановане починаючи з 2021 року, призведе до зменшення щонайменше на 7,7 млрд. грн. надходжень до місцевих бюджетів та їх розбалансування, адже не визначено механізму компенсації втрат місцевих бюджетів базового рівня від позбавлення їх частини «місцевого» акцизу. Це суперечить вимогам ст. 142 Конституції України та Бюджетного кодексу України, згідно яких у разі прийняття

державною рішень внаслідок яких зменшуються доходи місцевих бюджетів одночасно необхідно приймати рішення про компенсацію таких втрат.

Тому, для формування фінансово спроможних органів місцевого самоврядування необхідним є внесення змін до Бюджетного кодексу України та продовження на 2021 рік дію норми щодо зарахування 13,44 відсотка акцизного податку з виробленого в Україні пального та ввезеного на митну територію України пального до бюджетів місцевого самоврядування.

*Прийнято на
сесії Полтавської
обласної ради восьмого скликання
2020 року*

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту рішення «Про звернення депутатів Полтавської обласної ради до Кабінету Міністрів України, Верховної Ради України щодо зарахування частини акцизного податку з виробленого в Україні пального та частини акцизного податку з ввезеного на митну територію України пального до місцевих бюджетів»

Розробник проєкту рішення: депутати Полтавської обласної ради восьмого скликання В. Бабак та І. Сидоренко.

Проєкт рішення не є нормативно-правовим актом.

Мета: забезпечення достатнім обсягом фінансових ресурсів органів місцевого самоврядування, зокрема, за рахунок надходжень акцизного податку для здійснення покладених на них функцій та повноваження, досягнення збалансованості місцевих бюджетів та повноцінного функціонування місцевого самоврядування.

1. Підстава розроблення проєкту рішення

Проєкт рішення «Про звернення депутатів Полтавської обласної ради до Кабінету Міністрів України, Верховної Ради України щодо зарахування частини акцизного податку з виробленого в Україні пального та частини акцизного податку з ввезеного на митну територію України пального до місцевих бюджетів» розроблено з власної ініціативи.

2. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Необхідність прийняття рішення обумовлена скасування частини (13,44%) відрахування надходжень акцизного податку до місцевих бюджетів, що заплановане починаючи з 2021 року та призведе до зменшення щонайменше на 7,7 млрд. грн. надходжень до місцевих бюджетів та їх розбалансування, адже не визначено механізму компенсації втрат місцевих бюджетів базового рівня від позбавлення їх частини «місцевого» акцизу. Це суперечить вимогам ст. 142 Конституції України та Бюджетного кодексу України, згідно яких у разі прийняття державною рішень внаслідок яких зменшуються доходи місцевих бюджетів одночасно необхідно приймати рішення про компенсацію таких втрат.

Для формування фінансово спроможних органів місцевого самоврядування необхідним є продовження відрахування частини акцизного податку з виробленого в Україні пального та частини акцизного податку з ввезеного на митну територію України пального.

3. Суть проєкту рішення

Проєктом рішення передбачається прийняття звернення депутатів Полтавської обласної ради до Кабінету Міністрів України, Верховної Ради України щодо зарахування частини акцизного податку з виробленого в Україні пального та частини акцизного податку з ввезеного на митну територію України пального до місцевих бюджетів.

4. Правові аспекти:

- Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація запропонованих змін до законодавства здійснюватиметься з урахуванням галузевого та бюджетного законодавства та не потребуватиме додаткових витрат з Державного бюджету України та місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих осіб/органів/сторін

Зміни в частині питань формування та виконання місцевих бюджетів, міжбюджетних взаємовідносин обговорено на консультаціях із всеукраїнськими асоціаціями органів місцевого самоврядування, представниками місцевих органів виконавчої влади.

7. Громадське обговорення

Проєкт рішення не потребує громадського обговорення.

8. Запобігання корупції

У проєкті рішення відсутні правила чи процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

9. Прогноз результатів

Прийняття проєкту рішення «Про звернення депутатів Полтавської обласної ради до Кабінету Міністрів України, Верховної Ради України щодо зарахування частини акцизного податку з виробленого в Україні пального та частини акцизного податку з ввезеного на митну територію України пального до місцевих бюджетів» забезпечить подальше наповнення місцевих бюджетів за

рахунок частини акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлю нафтопродуктів, скрапленого газу, речовин, які використовуються як компоненти моторних палив, палива моторного альтернативного та забезпечить фінансування запланованих видатків місцевих бюджетів і сприятиме зміцненню спроможності органів місцевого самоврядування та стабільності функціонування бюджетної системи України.

Депутат обласної ради

В. БАБАК

Депутат обласної ради

І. СИДОРЕНКО